

Jastrzębie-Zdrój dnia 05.02.2019 r.

MZK/POK/135/2019

Dotyczy: udzielenia odpowiedzi na pytania do SIWZ w przetargu nieograniczonym dotyczy postępowania nr **MZK/POK/01/2019**

Zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 Ustawy Pzp z dnia 29 stycznia 2004 r. (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986) Zamawiający udziela odpowiedzi na zadane pytania dotyczące Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w sprawie:

Świadczenia autobusowych usług przewozowych w systemie komunikacji miejskiej na liniach wchodzących w skład sieci komunikacyjnej obejmującej obszar Czerwionki – Leszczyny, Żor oraz gmin ościennych

1) **Pytanie dot. Rozdziału 6 punkt 6.7 SIWZ**

Zamawiający w podanym punkcie informuje, że wymaga 14 pojazdów typu B oraz 1 pojazdu typu C (pojazd do obsługi linii 313). Jednocześnie w Załączniku nr 1 do Umowy Zamawiający wskazuje, że do obsługi załączonych rozkładów jazdy niezbędne jest 17 autobusów – 15 typu B oraz 2 typu C. Z naszej analizy załączonych rozkładów jazdy stanowiących Załącznik nr 2 do Umowy wynika także, że w czasie porannego szczytu komunikacyjnego niezbędne jest zaangażowanie co najmniej 16 pojazdów. Prosimy o jednoznaczne wskazanie, jaka jest niezbędna liczba pojazdów do obsługi wskazanych linii, a także na jakich liniach kursuje tabor typu C.

Odpowiedź:

Niezbędna ilość wozów do wykonania zadania to minimum 14 typu B i 1 typu C. Wóz typu C obsługuje kursy na linii 313 jak również w trakcie przerw między kursowych wykorzystywany jest do obsługi pojedynczych kursów na linii 312. Podobna sytuacja dotyczy taboru typu B, gdzie jeden pojazd wykorzystywany jest na do obsługi dwóch lub więcej linii.

2) **Pytanie dot. Rozdziału 6 punkt 6.7e SIWZ**

Czy Zamawiający jako „klimatyzację naturalną” rozumie system wentylacji?

Odpowiedź:

Klimatyzacja naturalna jak w opisie SIWZ i w załączniku nr 4 do SIWZ i do Umowy określa, że:

- w autobusach typu **B musi być zapewniona przez minimum sześć okien z bocznym otwieraniem, przesuwnych**, rozmieszczonych na całej długości autobusu, zabezpieczonych przed samoczynnym przesuwaniem się podczas jazdy,
- w autobusach typu **C musi być zapewniona przez minimum dwa okna boczne przesuwane, rozmieszczone po obu stronach autobusu**, zabezpieczone przed samoczynnym przesuwaniem się podczas jazdy.



3) **Pytanie dot. Rozdziału 6 punkt 6.11 SIWZ**

„Roczny zakres rzeczowy, w przypadku, gdy wynikać to będzie z potrzeb przewozowych lub ze zmian tras linii komunikacyjnych, Zamawiający może zmniejszyć w zakresie 10% lub zwiększyć w zakresie 20%”.

- Czy należy rozumieć, że roczny zakres rzeczowy wynosi 890.000 wozokilometrów?
- Jak rozumiemy, praca przewozowa wykonywana taborem typu B nie może ulec maksymalnie zmniejszeniu poniżej 10% i zwiększeniu powyżej 20%, jak rozumiemy tak samo jest w przypadku rocznej pracy przewozowej taborem typu C. Prosimy o potwierdzenie lub skorygowanie.

Odpowiedź:

Roczny zakres rzeczowy ogółem wynosi 890 000 km i w ramach rzeczowego zakresu Zamawiający może zmniejszyć zakres o 10% lub zwiększyć o 20% w odniesieniu do całości wozokilometrów bez względu na podział taboru.

4) **Pytanie dot. Rozdziału 6 punkt 6.14 SIWZ**

Prosimy o wyjaśnienie:

- w jakim terminie (tj. od kiedy) możliwy będzie demontaż wskazanych urządzeń z pojazdów obecnie kursujących i eksploatowanych przez inne podmioty. Czynność taka jest pracochłonna, a po montażu w kolejnych pojazdach konieczne jest sprawdzenie poprawności działania sprzętu,
- czy Zamawiający dostarczy komplet urządzeń określonych załącznikiem nr 8 do umowy do wszystkich autobusów Wykonawcy tj. do 14 autobusów typu B i 1 autobusu typu C oraz dla autobusów rezerwowych? Jeśli nie, proszę o wykaz ile kompletów będzie przekazanych w rozbiciu na autobusy typu B i C,
- czy Zamawiający dopuści przesunięcie terminu instalacji urządzeń wymienionych w załączniku nr 8 do umowy, jeśli po zamontowaniu okaże się, że są one niesprawne i Zamawiający musi zakupić nowy komplet urządzeń?

Odpowiedź:

- Przemontowanie urządzeń SYSTEMU z pojazdów obecnego przewoźnika będzie możliwe **w ciągu pierwszych dwóch tygodni od dnia obowiązywania umowy**. Sprzęt winien być przemontowywany sukcesywnie. Zmianie ulegną zapisy Rozdziału 6 pkt. 6.14 ppkt. a) w SIWZ i w Projekcie umowy zapis § 3 ust. 3.
- Autobusy obecnie obsługujące zadania są wyposażone w elementy SYSTEMU. W związku z powyższym Zamawiający zapewnia minimum **20 kompletów** do przemontowania z autobusów obecnego Wykonawcy do pojazdów Wykonawcy, którego oferta została uznana jako najkorzystniejsza. Po podpisaniu umowy Wykonawca otrzyma listę pojazdów z których System będzie przemontowywany.
- Wg zapisu Rozdziału 6 pkt. 6.14 w **Uwagach** Zamawiający wskazuje, że zakup nowych urządzeń SYSTEMU ma być dokonany przez Wykonawcę

5) **Pytanie dot. Rozdziału 7 punkt 7.2 SIWZ**

„Zakładany termin rozpoczęcia świadczenia usług przewozowych określa się na dzień 01 kwietnia 2019 r”.

Czy należy oczekiwać, że w przypadku przedłużenia procedury przetargowej termin rozpoczęcia świadczenia usług również ulegnie przesunięciu? Prosimy o doprecyzowanie, jaki jest termin rozpoczęcia świadczenia usługi od dnia rozstrzygnięcia przetargu. Informacja jest niezbędna dla prawidłowego ustalenia harmonogramu i przyjęcia prawidłowych założeń dla kalkulacji stawki. Wnioskujemy o określenie terminu rozpoczęcia świadczenia usług jako ilości tygodni od dnia podpisania umowy.

Odpowiedź:

W przypadku przedłużenia się procedury termin realizacji może ulec zmianie, jest to niezależne od Zamawiającego.

6) Pytanie dot. Rozdziału 18 punkt 18.1 SIWZ

Zamawiający planuje jako kryterium oceny ofert wiek autobusów, przy czym w ocenie jako dolna granica występuje rok produkcji 2013. W punkcie 6.7 SIWZ Zamawiający dopuszcza pojazdy typu C z 2012 roku – co nie znajduje odzwierciedlenia w kryterium oceny ofert.

Prosimy także o informację, jak punktowane będą pojazdy wyprodukowane w 2019 roku?

Odpowiedź:

W przypadku taboru typu C – rok produkcji 2012 traktowany będzie jak 2013 w przypadku taboru typu B. Pojazdy wyprodukowane w 2019 r. otrzymują wagę 30%.

7) Pytanie dot. Rozdziału 21 punkt 21.6 SIWZ

„Pierwsza waloryzacja ustalona zostanie w październiku 2019 roku o wskaźniki (inflacja i wzrost cen paliwa) za rok 2018 i obowiązywać będzie od 01. stycznia 2020 roku”

1. We wskaźnikach podanych w nawiasie brak jest parametru wzrostu wynagrodzeń mimo, że występuje w formule. Czy należy rozumieć, że wskaźnik wzrostu wynagrodzeń za pierwszy rok zostanie pominięty? I będzie stosowane dopiero w kolejnych latach?
2. Przyjęcie wskaźników (wzrostu ceny paliwa i inflacji) za rok 2018 do formuły waloryzacyjnej powoduje, że stawka za wzkm ulegnie korekcie o wielkości zmian parametrów za okres przed terminem złożenia oferty a nie jak sugeruje logika za okres między złożeniem oferty i styczniem 2020 roku.

Wnosimy o szczegółowe wyjaśnienie na przykładzie mechanizmu waloryzacji i odpowiednie określenie okresów stosowanych do poszczególnych wskaźników formuły waloryzacyjnej.

Odpowiedź:

Zmianie ulega zapis Rozdziału 21 pkt. 21.6 w SIWZ i § 9 pkt. 9 Projektu umowy, które otrzymują brzmienie

Waloryzacja wynagrodzenia Wykonawcy.

Cena jednego wozokilometra za świadczone usługi przewozu pasażerów będzie waloryzowana wskaźnikami obliczonym według następującego wzoru:

$$w = 0,2 wp + 0,4 wt + 0,4 ww$$

gdzie:

- **w** – wskaźnik waloryzacji ceny jednego wozokilometra,
- **wp** – wskaźnik cen (okres poprzedni = 100) oleju napędowego w województwie śląskim podany przez Urząd Statystyczny w Katowicach, a jeżeli Urząd Statystyczny w Katowicach nie poda powyższego wskaźnika, zostanie on wyliczony przez MZK Jastrzębie-Zdrój na podstawie cen oleju napędowego w województwie śląskim podanych przez Urząd Statystyczny w Katowicach (uwzględniając ceny sezonowe oleju, tj. letni i zimowy),
- **wt** – wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie (GUS) i publikowany w „Monitorze Polskim”.
- **ww** – wskaźnik wzrostu minimalnego wynagrodzenia ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

Waloryzacja będzie dokonywana raz w roku.

Wysokość waloryzacji ustalana będzie w miesiącu październiku każdego roku kalendarzowego i opierać się będzie o roczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, wskaźnik cen oleju napędowego z poprzedniego roku oraz wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę i obowiązywać będzie od **01 stycznia roku następnego**.

Pierwsza waloryzacja ustalona zostanie w październiku **2019** roku o wskaźniki inflacji i wzrost cen paliwa za rok 2018 oraz wzrost minimalnego wynagrodzenia obowiązującego od 01.01.2020 r. Waloryzacja obowiązywać będzie od **01 stycznia 2020** roku.

8) **Pytanie dot. Rozdziału 21 punkt 21.6 SIWZ oraz par. 9 pkt 9 Projektu umowy**

W SIWZ wskaźnik W_w zdefiniowany jest jako „wskaźnik wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w II kwartale bieżącego roku ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie (GUS)”, natomiast w Umowie jest podana definicja wskaźnika W_w o następującej treści „roczny wskaźnik wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie (GUS)”.

Zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie, jaka jest definicja wskaźnika „ W_w ” oraz jaki jest okres bazowy.

Odpowiedź:

Zmianie ulega zapis SIWZ Rozdział 21 pkt. 21.6

jest: „wskaźnik wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w II kwartale bieżącego roku ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie (GUS)”,

winno być: „wskaźnik wzrostu minimalnego wynagrodzenia ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.”

9) **Pytanie dot. Rozdziału 21 punkt 21.6 SIWZ oraz par. 9 pkt 9 Projektu umowy**

„Wysokość waloryzacji ustalona będzie w miesiącu październiku każdego roku kalendarzowego i opierać się będzie o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych oraz wskaźnik cen oleju napędowego z poprzedniego roku i obowiązywać będzie od 01 stycznia roku następnego. Pierwsza waloryzacja ustalona zostanie w październiku 2019 roku o wskaźniki (inflacji i wzrostu cen paliwa) za rok 2018 i obowiązywać będzie od 01 stycznia 2020 roku”.

Powyższy zapis, który znajduje się zarówno w SIWZ jak również we wzorze Umowy nie jest zgodny ze wzorem waloryzacji zaprezentowanym zarówno w SIWZ jak również we wzorze Umowy. Wzór poniżej:

$$„W = 0,2 wp + 0,4 wt + 0,4 ww”$$

W celu uniknięcia rozbieżności interpretacyjnych, które wiązałyby się z dużym wpływem na wskaźnik waloryzacji, sugerujemy zmianę zapisów SIWZ i wzoru Umowy w powyższym zakresie, tak aby były zgodne z podanym wzorem.

Jednocześnie chcemy zwrócić uwagę, że przy obecnym brzmieniu zapisów dotyczącej pierwszej jak i kolejnych waloryzacji, 2 ostatnie lata świadczenia usług nie będą waloryzowane wskaźnikiem wzrostu cen paliw, wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych, wzrostu wynagrodzeń nie będą waloryzowane w stawce i tym samym ryzyko wzrostu wskaźników będzie musiało być uwzględnione w stawce.

Dodatkowo chcemy zwrócić uwagę, że sama waloryzacja jest dość istotnie odsunięta w czasie, jak rozumiemy efekt wzrostu wskaźników w 2019 roku (w stosunku do 2018 roku) będzie uwzględniony w stawce od 01 stycznia 2021 roku. Wiąże się to z istotnym ryzykiem finansowym dla Wykonawcy.

Mając na uwadze powyższe, proponujemy zmianę wskazanego zapisu SIWZ i Umowy na następujący:

„Wysokość waloryzacji ustalona będzie w miesiącu lutym każdego roku kalendarzowego i opierać się będzie o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych oraz wskaźnik cen oleju napędowego, oraz roczny wskaźnik wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej z poprzedniego roku i obowiązywać będzie od 01 marca roku następnego.

Pierwsza waloryzacja ustalona zostanie w lutym 2020 roku o wskaźniki (wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych oraz wskaźnik cen oleju napędowego, oraz roczny wskaźnik wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej) za rok 2019 i obowiązywać będzie od 01 marca 2020 roku”.

Odpowiedź:

*„Wysokość waloryzacji ustalana będzie w miesiącu październiku każdego roku kalendarzowego i opierać się będzie o roczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, wskaźnik cen oleju napędowego z poprzedniego roku oraz wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę i obowiązywać będzie od **01 stycznia roku następnego.***

*Pierwsza waloryzacja ustalona zostanie w październiku **2019** roku o wskaźniki inflacji i wzrost cen paliwa za rok 2018 oraz wzrost minimalnego wynagrodzenia obowiązującego od 01.01.2020 r. Waloryzacja obowiązywać będzie od **01 stycznia 2020** roku.*

Zamawiający nie zmieni terminu waloryzacji stawki, gdyż jest zobligowany do ustalenia założeń do budżetu w miesiącu październiku, a głównym wydatkiem są koszty związane z utrzymaniem komunikacji na terenie działania Związku.

10) Pytanie dot. par. 9 pkt 7 Projektu umowy

„Faktura VAT wystawiona przez Wykonawcę jest płatna w terminie 21 dni od dnia jej otrzymania przez Zamawiającego”

Powyższy zapis wymaga zaangażowania przez Wykonawcę znacznych środków (sfinansowanie w praktyce 2 miesięcy działalności z własnych środków). Powyższe będzie wiązało się z kosztami finansowania zewnętrznego. Dlatego też zwracamy się z prośbą o zmianę zapisów umowy w zakresie płatności za wykonanie usługi i wprowadzenie faktur zaliczkowych w wysokości 40% planowanego wynagrodzenia i płatnych do 7. dnia miesiąca w którym realizowana jest usługa.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmieni powyższych zapisów, gdyż zgodnie z zapisami Ustawy o terminach zapłaty w transakcjach handlowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 118) termin zapłaty nie przekracza 30 dni.

11) Pytanie dot. par. 14 pkt 2 Projektu umowy

„W przypadku, gdy naliczone w ciągu kolejnych dwóch miesięcy kary umowne, w każdym z tych dwóch miesięcy, przekroczą w sumie 1% przeciętnej miesięcznej kwoty wynagrodzenia Wykonawcy, liczonej za ostatnie 3 miesiące, Zamawiający może rozwiązać umowę za 3 miesięcznym okresem wypowiedzenia liczonym na koniec miesiąca”.

Zwracamy się z prośbą o zmianę zapisów umowy w tym zakresie, gdyż w obecnym kształcie zapisy są bardzo rygorystyczne i zagrożenie tak poważnymi konsekwencjami jak wypowiedzenie umowy dotyczy sytuacji praktycznie braku realizacji tylko 2 półkursów dziennie co jest nie spotykane do tej pory w praktyce wymagań jakościowych żadnych przetargów w Polsce.

Proponujemy poniższy zapis:

„W przypadku, gdy naliczone w ciągu kolejnych dwóch miesięcy kary umowne, w każdym z tych dwóch miesięcy, przekroczą w każdym z miesięcy 10% przeciętnej miesięcznej kwoty wynagrodzenia Wykonawcy, liczonej za ostatnie 3 miesiące, Zamawiający może rozwiązać umowę za 3 miesięcznym okresem wypowiedzenia liczonym na koniec miesiąca”.

Odpowiedź:

Jest to zapis fakultatywny dla Zamawiającego, gdyż Wykonawca ma możliwość wyjaśnienia zaistniałej sytuacji powodującej niezrealizowanie w 100% zadań.

12) Pytanie dot. par. 14 pkt 3g Projektu umowy

Zwracamy się z prośbą o usunięcie zapisu tego punktu – Wykonawca nie ma możliwości naruszenia przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym, działania takiego może dopuścić się jedynie pracownik Wykonawcy. Sytuacja taka nie powinna rzutować na możliwość rozwiązania umowy, a jedynie skutkować ewentualną karą umowną. Dodatkowo podkreślamy, że zapis wspomnianego punktu nie określa, czym jest „rażące naruszenie” i pozostawia pole do dowolnej interpretacji dla Zamawiającego.

Odpowiedź:

Wykonawca jest odpowiedzialny za działanie pracowników, którym powierza wykonanie usług.

13) Pytanie dot. par. 14 pkt 7 Projektu umowy

Zamawiający podał informację:

„W przypadkach, o których mowa w pkt 2, pkt 3, pkt 4 oraz pkt 6 Wykonawca może żądać jedynie wynagrodzenia należnego mu z tytułu wykonania części umowy, z którego Zamawiający potrąci kwotę naliczonych kar umownych”.

Przy czym paragraf 14, pkt 6 Projektu umowy stanowi:

„W razie wystąpienia istotnej zmiany okoliczności powodującej, że wykonanie umowy nie leży w interesie publicznym, czego nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy, Zamawiający może odstąpić od umowy w terminie 30 dni od powzięcia wiadomości o tych okolicznościach”.

3. Prosimy o doprecyzowanie, co Zamawiający rozumie pod pojęciem „istotnej zmiany okoliczności powodującej, że wykonanie umowy nie leży w interesie publicznym”.
4. Jednocześnie zwracamy uwagę, że ryzyko odstąpienia przez Zamawiającego od Umowy przy wskazanym powodzie oceniamy jako wysokie, dlatego też zwracamy się z prośbą o ujęcie wynagrodzenia dla Wykonawcy w wysokości 20% Wynagrodzenia za niezrealizowane miesiące. Taki wynagrodzenie pozwoli pokryć koszty niezamortyzowanej części autobusów. W innym przypadku Wykonawca będzie musiał uwzględnić dane ryzyko w stawce, co wpłynie w sposób istotny na oferowana stawkę.

Odpowiedź:

Podtrzymujemy zapisy SIWZ.

14) Pytanie dot. par. 15 Projektu umowy

„Umowę zawiera się od dnia.....2019 roku do dnia2024 roku, z możliwością sześciomiesięcznego wypowiedzenia przypadającego na koniec miesiąca. Wszelkie zmiany umowy wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.”

Możliwość wypowiedzenia umowy z terminem sześciomiesięcznym wiąże się z wysokim ryzykiem dla Wykonawcy, dlatego też zwracamy się z prośbą o usunięcie danego zapisu z umowy. Jednocześnie pragniemy zauważyć, że w paragrafie 14 Umowy warunki rozwiązania umowy zostały szczegółowo opisane. Pozostawienie danego zapisu w umowie w praktyce będzie oznaczało, że Wykonawca nie będzie mógł zaproponować nowych autobusów, bądź proponując nowe pojazdy, będzie musiał uwzględnić ryzyko rozwiązania umowy z okresem sześciomiesięcznym w stawce.

Odpowiedź:

Podtrzymujemy zapisy SIWZ.

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO ZARZĄDU
DYREKTOR BIURA MZK

mgr inż. Benedykt Łopuszny